

Inégalités et solidarités: interactions et impacts des politiques d'adaptation face à l'élévation du niveau de la mer

Nathalie Long, Cécile Bazart, Hélène Rey-Valette



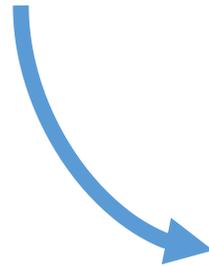


Research

Inequalities and solidarities: interactions and impacts of sea-level-rise adaptation policies

[Nathalie Long](#)¹, [Cécile Bazart](#)² and [Hélène Rey-Valette](#)²

ABSTRACT. Drawing on the results of two research programs undertaken in France, we consider environmental inequality and regional solidarity in the context of adaptation to sea-level rise, given that there is in France a bespoke national system for natural-disaster solidarity. The analysis makes it possible to address situations of inequality, in particular related to risk, and regional institutional capacities as well as the types of solidarity (at spatial and temporal scales), by studying their impact on motivation and adaptation practices in terms of incentives or behavioral inertia. It also highlights seven interactions and discusses their effects. It emerges that



Mise en commun de résultats de deux projets de recherche

Croiser des résultats d'analyse portant d'une part sur les inégalités environnementales et d'autre part sur les solidarités à différentes échelles spatiales et temporelles

Dans un contexte de **changement climatique** et d'**augmentation du niveau de la mer**

- nouvelles logiques de gestion pour **réduire la vulnérabilité** des territoires et des populations
- différentes **stratégies** mise en œuvre:
 - protection en dur
 - Relocalisation
 - solutions fondées sur la nature
 - etc ...

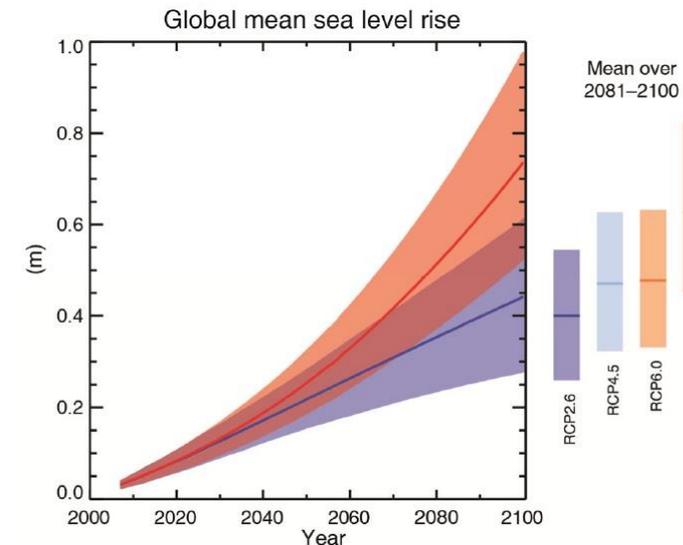
Les littoraux sont des **espaces attractifs**

- **exposition** des populations et des enjeux structurels aux aléas météo-marins qui engendrent des processus d'érosion et/ou de submersion

Pour réduire cette vulnérabilité et s'adapter

- politiques centrées sur
 - le suivi du **trait de côte**
 - la faisabilité **technique** et **financière** des aménagements
 - **l'acceptation** et la **perception** des ces politiques

MAIS peu de prises en compte de **l'impact de ces politiques en termes d'inégalités ou de justice** pour les populations et les territoires



En France, un **système de solidarité nationale** pour les catastrophes naturelles



Hypothèse :

Ce système a un impact sur les inégalités environnementales et sociales.

Objectif:

Etudier les relations entre **inégalités, capacités institutionnelles, formes de solidarité** en fonction des échelles territoriales et des temporalités

- pour voir dans quelles mesures les inégalités et cette solidarité nationale peuvent être impactées, renforcées ou remédiées pour les politiques d'adaptation envisagées par rapport à l'augmentation du niveau de la mer

Les inégalités environnementales en milieu urbain littoral

Définition:

Un groupe social spécifique est **disproportionnellement affecté** par les risques naturels ou anthropiques
Mais aussi, les **différentiels d'accès aux ressources, services, aménités**.

Inégalité dans la **capacité à infléchir** des politiques / à interpeller les pouvoirs publics

Inclue également les **inégalités sociales** (genre, revenus, emploi, formation, appartenance ethno-raciale, ...)

Ces inégalités sont pour partie **générées par la société** et les dynamiques sociales et pour partie **par l'état de l'environnement**

Littoralisation des sociétés avec une forte proportion des **catégories socio-professionnelles supérieures ou retraités** (ONML, 2018)

- Renforcement du caractère inégalitaire des littoraux attractifs (prix du foncier)
 - Processus de « privatisation » et de gentrification



La solidarité

Sentiment qui pousse les hommes à s'apporter une **aide mutuelle**, apparaît au sein de communautés partageant des **intérêts communs** et des systèmes de gouvernance permettant d'organiser ces solidarités aux échelles correspondantes

Une nécessité fonctionnelle de **l'existence** et de la **survie** de tout **système social**

Solidarité financière, matérielle, institutionnelle, ...

Implique un **différentiel de situations** et suppose que les personnes ne sont pas **responsables** de ces différentiels



Mais en même temps,

- les inégalités
 - augmentent les distances entre les groupes sociaux et les personnes
 - renforcent l'entre-soi

- Société où les inégalités sont fortes : beaucoup plus de problèmes sociaux, de santé, une implication citoyenne moindre, ...

- Suppose que la reconnaissance à un groupe ne sera pas effective

Et donc quid de l'expression d'une solidarité?

Quelle **acceptabilité** des politiques de gestion des risques qui **supposent** actuellement une **solidarité nationale**, entre territoires, si ces mêmes politiques **renforcent les inégalités environnementales**?

Méthodologie

2 projets de recherche, menés sur deux territoires différents et **une enquête nationale**:

➤ **SOLTER :**

- communes littorales et rétro-littorales du SCOT Biterrois
- enquêtes de perception du risque, principes de justice, sessions d'économie expérimentale

➤ **INEGALITTO :**

- entretiens dans quartiers proches du littoral à Aytré (commune de l'agglomération rochelaise, au sud de La Rochelle) et à Charron, commune littorale caractérisé par une activité agricole prédominante, à la limite entre les départements de Charente-Maritime et de Vendée.
- enquêtes sur le double rapport aux risques côtiers et aux aménités littorales

➤ **Enquête nationale** sur la perception du risque de submersion et les conditions d'acceptabilité des relocalisations

Relecture et croisement des résultats de ces projets afin de:

- définir les interactions entre les dispositifs et les pratiques de solidarités et d'inégalités
- définir si ces pratiques de solidarité et d'inégalités stimule ou réduit les propensions à s'adapter en termes d'incitations individuelles, d'inertie de comportements ou d'impacts sur la cohésion sociale



Existence d'une solidarité territoriale?

Résultats

Différentes sources d'inégalités:

- **inégalités de situation en fonction des types de risques** : érosion versus submersion
- **inégalités d'accès au foncier et de développement économique** : développement inégal entre le littoral et l'arrière-pays, foncier cher, quasi-privatisation et accessibilité
- **inégalités de capacité institutionnelle** : interpellation et négociation avec les pouvoirs publics (ex: zones de solidarités)
- **inégalités dans le traitement des territoires et des populations** : analyse coût / bénéfice qui maintient les ménages aisés sur le littoral, population relocalisée vs population captive, longueur des procédures

Résultats

Solidarités selon les échelles spatiales

- Quelle légitimité d'une **mutualisation** de l'indemnisation de ces risques à l'échelle nationale?
 - remise ou pas en cause de la solidarité nationale
 - une cotisation en fonction de l'exposition
 - Pas/plus d'assurance sur les biens de 1^{ère} ligne

- Quel **financement** des aménagements de gestion de la submersion et de l'érosion?
 - modalités de financement non solidaires ou solidaires
 - financement issus d'impôts ou de taxes prélevées à l'échelle régionale ou nationale

- Quelles **modalités d'indemnisation** jugées les plus juste en cas de relocalisation?
 - priorité aux résidences principales,
 - maintien d'une indemnisation aux prix du marché mais une différence selon les zones, au profit du principe de responsabilité qui est plus choisi dans l'arrière-pays tandis que la référence au prix du marché est plus fréquente sur le littoral

Résultats

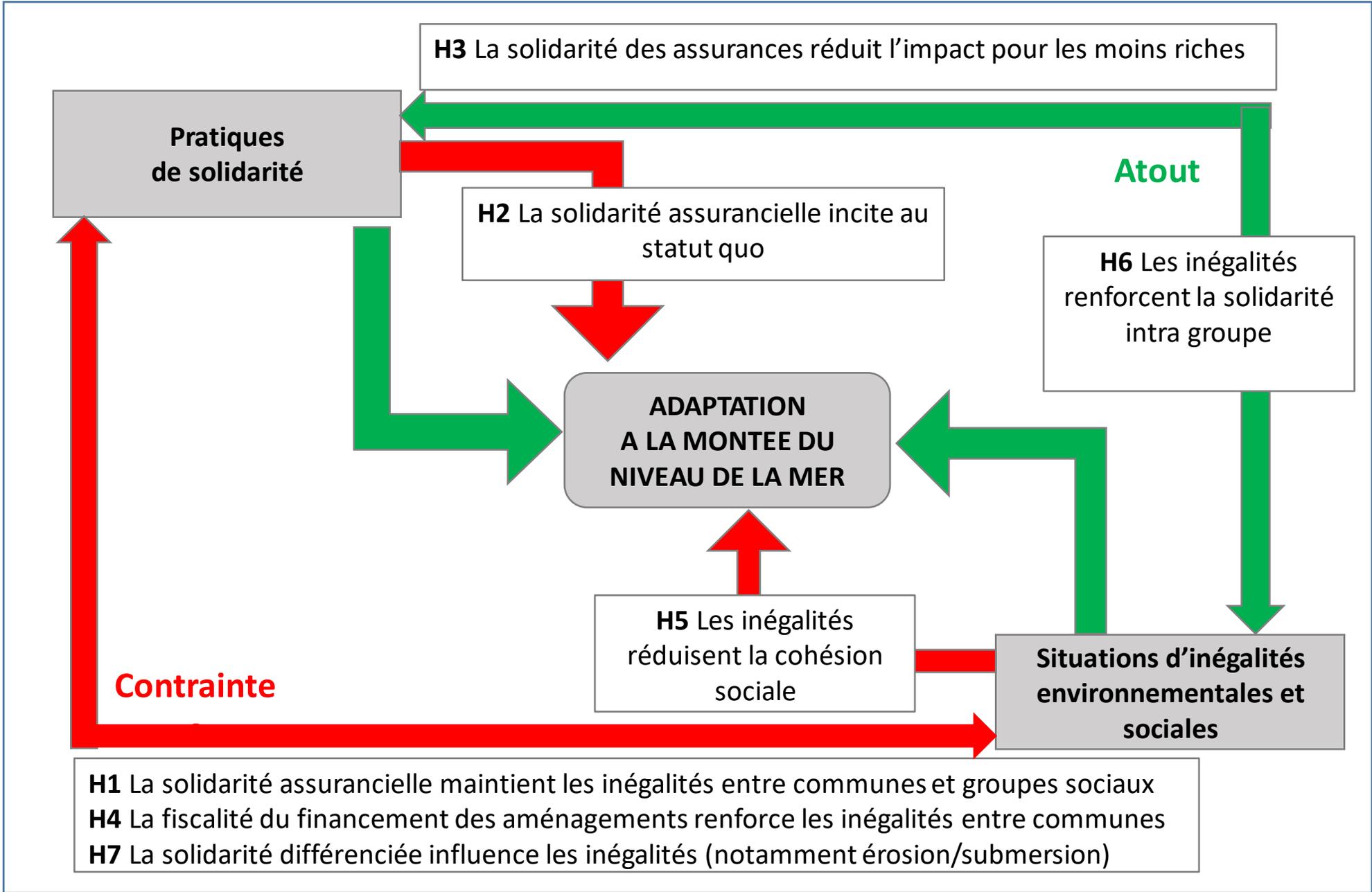
Solidarité dans le temps

Solidarité exprimée suite à un évènement qui a tendance à **s'estomper dans le temps** mais peut aussi créer un **sentiment d'appartenance à une communauté d'épreuve et de destin**, renforcé par une inégalité dans le traitement des territoires

Solidarité envers la nature

Conduit à **favoriser le rôle protecteur** des plages et des zones naturelles (zones tampons face à un aléa)
Souhait de conserver ou retourner à **l'état naturel** du littoral





Discussion

H1 La solidarité assurancielle maintient les inégalités entre communes et groupes sociaux

H3 La solidarité des assurances réduit l'impact pour les moins riches

- Maintient des inégalités existantes **entre les communes, entre les groupes sociaux**, pour **l'accès aux aménités littorales et au foncier**, mais aussi de **l'exposition** aux aléas
 - **Différentiel de revenus** explique les différences de capacité d'adaptation des populations
- Ménages aisés plus exposés aux aléas MAIS seront **indemnisés au même niveau** que les ménages moins aisés
- Dispositif assurantiel permet aux ménages aisés de **maintenir leur résidence** en **limitant** ainsi **l'accès** aux autres catégories sociales

Discussion

H2 La solidarité assurancielle incite au statut quo

- Indemnisation systématique : **déresponsabilisation** des personnes face au risque et **peu de remise en cause** du choix du lieu de résidence, de travaux de mise en sûreté
 - A nuancer selon :
 - les capacités des ménages
 - facteurs socio ou psychologiques comme l'attachement au territoire

Une solution avancée ... :

Les ménages qui **persistent** à vivre dans des zones exposées alors qu'ils sont en **capacités** financière, physique et psychique de changer de lieu de résidence ne seront plus **indemnisés**, ou moins, ou de manière **dégressive** au cours du temps

Discussion

H5 Les inégalités réduisent la cohésion sociale

H6 Les inégalités renforcent la solidarité intra groupe

- Hypothèses qui questionnent les **échelles spatiales de solidarité**
- Suite à Xynthia, traitement différencié des territoires et capacité inégale à interpeller les services et les représentants de l'Etat
 - La solidarité nationale s'est **calquée** sur la **cartographie des inégalités** environnementales et sociales du territoire, voire les a **renforcées**
 - dans les communes « laissées pour compte »: **renforcement des solidarités interpersonnelles**
 - dans les communes ayant une plus grande capacité à surmonter le traumatisme, la solidarité a progressivement **disparu**

Discussion

H4 La fiscalité du financement des aménagements renforce les inégalités entre communes

H7 La solidarité différenciée influence les inégalités (notamment érosion/submersion)

- Inégalités renforcées par la mise en place de la taxe GEMAPI qui met en place une solidarité à l'échelle intercommunale
- Système de fiscalité uniquement pour l'aléa inondation



Conclusion

Système assurantiel et solidaire pour l'indemnisation face aux catastrophes naturelles est **critiqué** pour

- ses effets de statu quo
- son équilibre financier
- sa pérennité face au renforcement attendu des aléas et donc des dommages dans le futur

Nécessité **d'inclure** les questions des **inégalités** et des **solidarités** lors de la mise en œuvre des politiques d'adaptation pour qu'elles soient considérées **plus justes, plus équitables** et par conséquent ces politiques seront **mieux acceptées** et **plus efficaces**

Diversité de situations d'inégalités: questionnement des échelles et modalités auxquelles sont définies les solidarités instituées

- renforcement ou compensation de certaines inégalités

Impératif

- d'avoir une approche consensuelle et coordonnée des logiques d'intervention, par anticipation
 - de maintenir une cohésion sociale pour que la société adhère aux projets de recompositions territoriales
- Qui vont peut-être **permettre de repenser les échelles de solidarité et de développer de nouvelles formes de solidarité** (solidarité avec la nature avec un renforcement des processus naturels)

Merci pour votre attention